



COMUNE DI TORRE LE NOCELLE
PROVINCIA DI AVELLINO

COPIA

IL RESPONSABILE AREA AMMINISTRATIVA

DETERMINA n° 38 del 11.03.2024

REG. GEN. n° 85

OGGETTO: DECISIONE A CONTRARRE PER LA PROCEDURA TELEMATICA APERTA PER L'INDIVIDUAZIONE DI UN SOGGETTO ATTUATORE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA PRESSO IL COMUNE DI TORRE LE NOCELLE IN SENO AL SAI - SIPROIMI (EX SPRAR) A FAVORE DI MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI (MSNA) PER N. 12 POSTI - PROSECUZIONE PROG 1830.

VISTI gli artt. 107 e 109, comma 2 del D.lgs. n. 267/2000;

VISTO il regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 36 del 13.04.2004;

VISTI gli artt. 49 e 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, in ordine alla regolarità tecnica e contabile e la relativa disciplina prevista dal Regolamento Comunale sui controlli interni;

VISTO il vigente regolamento di contabilità dell'Ente approvato con Delibera di C.C. n. 15 del 14.07.2022;

RICHIAMATI

- il Decreto Sindacale n. 6 del 22.06.2023 con cui è stata attribuita al Sindaco del Comune di Torre Le Nocelle, avv. Antonio Cardillo, nato a Torre Le Nocelle il 29/07/1973, la Responsabilità del servizio Tecnico, Polizia Municipale, ai sensi dell'art. 53 comma 23 della legge 23.12.2000 n. 388 (legge finanziaria 2001) modificato dal comma 4 dell'art. 29 della legge 28.12.2001 n. 448 (legge finanziaria 2002);
- la delibera di Giunta Comunale n. 114 del 29.12.2023 con cui è stata conferita, in via eccezionale e temporanea, al Sindaco pro-tempore del Comune di Torre Le Nocelle, Avv. Antonio Cardillo, l'incarico di Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 53, comma 23, della legge 388/2000 e s.m.i. e dell'art. 28 del vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;
- il Decreto Sindacale n. 5 del 05.03.2024 acquisito, in pari data, al n.889, con il quale la sottoscritta veniva nominata Responsabile del Servizio Amministrativo;

RICHIAMATA la deliberazione del C. C. n. 44 del 28.12.2023 di approvazione del DUP 2024/2026, con relativi allegati;

RICHIAMATA la deliberazione del C. C. n. 45 del 28.12.2023 di approvazione del bilancio di previsione 2024/2026, con relativi allegati;

VISTO il decreto n. 47609 del 07/11/2023 con il quale il **servizio** in oggetto è stato ammesso a finanziamento per un importo pari ad € **599.184,00**;

VISTO l'art. 17, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023 che stabilisce che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

VISTO il Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 *Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*;

VISTO il Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 *Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*;

VISTO il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 *Codice dei contratti pubblici*;

VISTO lo Statuto comunale;

VISTO il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

CONSIDERATO CHE:

- con delibere di C.C. n. 22 e 23 del 30/05/2017 questo Ente si è **associato** ad ASMEL Associazione (Associazione per la Sussidiarietà e la Modernizzazione degli Enti Locali), associazione senza scopo di lucro con sede in Gallarate (VA);

- ASMEL ha promosso la costituzione di ASMEL Consortile s. c. a r.l., quale Centrale di Committenza tra i Comuni associati, il cui capitale sociale, a partire dall'11/11/2015, è interamente detenuto da Enti Locali associati;

- ai sensi dell'**art. 62, comma 1 e 6**, del D. Lgs. n. 36/2023 tutte le stazioni appaltanti **non qualificate** per l'acquisizione di forniture e servizi di importo superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e per l'affidamento di lavori d'importo pari o inferiore ad € 500.000 devono avvalersi di soggetti qualificati ai sensi dell'articolo 63 e dell'allegato II.4 del D.Lgs. n.36/2023;

- ASMEL Consortile S.c.a.r.l. è iscritta nell'elenco delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza qualificate di cui all'art. **63**, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, risultando qualificata per i **livelli L1 per i lavori e SF1 per servizi e forniture** - Codice AUSA 0000355333;

- il Comune di Torre Le Nocelle con Delibera n. 33 del 31/07/2023 ha deliberato la ratifica del Regolamento operativo dei servizi di Asmel Consortile S. c. a r. l. ai sensi dell'art. 62, comma 9, del D. Lgs. 36/2023, Centrale di committenza qualificata ai sensi degli artt. 62 e 63 del Codice.

PRESO ATTO

CHE il quadro economico di gara è così riassunto:

RIEPILOGO QUADRO ECONOMICO			
IMPORTO FINANZIAMENTO TOTALE			
Importo biennale complessivo del finanziamento		€ 599.184,00	A)
Somma disposizione amministrazione	€ 20.000,00		B)
Costo manodopera	€ 286.770,09		C)
Somme già gestite per precedente proroga servizio precedente (Determina n. 16 del 31/01/2024)	€ 124.830,00		D)
QUADRO ECONOMICO IMPORTI A BASE DI GARA			
Importo a base di gara A)-B)-D)		€ 454.354,00	E)
<i>di cui</i>			
Importo Soggetto a ribasso E) - C)		€ 167.583,91	
Costo manodopera C)		€ 286.770,09	
Costi Sicurezza		€ 0,00	

CHE nel quadro economico relativo alla procedura di gara è individuato l'importo a base di gara pari ad **€ 454.354,00** di cui € 286.770,09;

CHE ASMEL Consortile S. c. a r. l., in virtù di una considerevole esperienza maturata con **oltre 6.000** gare al servizio dei propri associati, fornisce le attività di committenza centralizzata e/o ausiliaria le cui modalità di erogazione, formalizzate ai sensi del comma 9 del citato art.62 con "*Regolamento operativo dei servizi ASMECOMM*", consentono agli Enti di provvedere all'affidamento dei contratti nel rispetto di quanto stabilito nei citati articoli 62 e 63;

CHE ASMEL Consortile S.c.a.r.l. è iscritta nell'elenco delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza qualificate di cui all'art. **63**, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 e svolgere relative attività;

CHE la procedura di gara sarà espletata sulla piattaforma telematica *ASMECOMM* e che le offerte saranno inoltrate per via telematica con le modalità indicate nei documenti di gara;

CHE i costi delle attività svolte da ASMEL Consortile S.c. a r.l., determinati nelle modalità stabilite dal vigente "*Regolamento Operativo dei servizi ASMECOMM*", risultano pari ad **€ 2.271,77** oltre IVA e trovano

copertura nelle somme stanziare per l'esecuzione dell'appalto in quanto individuate all'interno delle somme a disposizione del **quadro economico** dell'intervento;

CHE con il conferimento dell'appalto in oggetto si intende affidare il contratto d'appalto per l'individuazione di un soggetto attuatore per l'affidamento del servizio di accoglienza presso il comune di Torre le Nocelle in seno al SAI - SIPROIMI (ex SPRAR) a favore di minori stranieri non accompagnati (MSNA) per n. 12 posti - prosecuzione prog 1830;

e che la scelta del contraente in conformità con D.Lgs.n. 36/2023 ss. mm. ii. sarà fatta mediante:

- **Procedura: APERTA ai sensi dell'art. 71** del D. Lgs. 36/2023;
- **Criterio: O.E.P.V.** ai sensi dell'art. 108, **comma 5**, del D. Lgs. 36/2023 **con prezzo fisso**;

VISTO il bando di gara, il disciplinare e relativi allegati, redatti secondo le indicazioni del Responsabile Unico del Progetto della Stazione Appaltante in merito agli elementi essenziali del contratto, alla scelta della procedura e a i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO di dovere espletare le attività di gara ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023, secondo le indicazioni espresse negli allegati Atti di Gara, e precisando che:

- le offerte saranno inoltrate in via telematica con le modalità indicate nel Disciplinare di Gara;
- il Codice Unico di Progetto (CUP) è: **J61H23000230006**;
- il Codice Identificativo di Gara (**CIG**) sarà richiesto dal RUP ed acquisito attraverso la Banca dati nazionale dei contratti pubblici (art. 83 del Codice);
- resta a carico del Comune di Torre Le Nocelle il contributo **ANAC**, pari ad **€ 250,00**.

RITENUTO altresì di dover rispettare i principi sanciti dal D. Lgs. 36/2023 relativi alla "Digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti (Libro I – Parte II) vista l'applicazione integrale del D. Lgs. 36/2023, dal 1° gennaio 2024, che rende operativo il ciclo di vita digitale dei contratti pubblici, basato sull'interoperabilità tra BDNCP e piattaforme certificate di eProcurement in uso alle Stazioni Appaltanti.

CONSIDERATO CHE, ai sensi dell'art. 27, comma 3, del Codice la documentazione di gara è resa costantemente disponibile attraverso le piattaforme digitali di cui all'articolo 25 e attraverso i siti istituzionali delle stazioni appaltanti e degli enti concedenti. Essa è costantemente accessibile attraverso il collegamento con la Banca dati nazionale dei contratti pubblici.

CONSIDERATO, ALTRESI', CHE ai sensi dell'art. 27, commi 1 e 2, del Codice la pubblicità degli atti è garantita dalla Banca dati nazionale dei contratti pubblici, mediante la trasmissione dei dati all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea ove previsto e la loro pubblicazione ai sensi degli articoli 84 e 85, secondo quanto definito dal provvedimento di cui al comma 4 del presente articolo. 2 e che gli effetti giuridici degli atti oggetto di pubblicazione ai sensi del comma 1 decorrono dalla data di pubblicazione nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici;

PRESO ATTO CHE la Piattaforma ASMECOMM (rinvenibile al seguente link di collegamento: <https://piattaforma.asmecomm.it/>) è certificata, interoperabile e presente ufficialmente nel Registro piattaforme certificate tenuto dall'ANAC e che, in particolare, tale piattaforma risponde ai requisiti di certificazione richiesti da AGID tra cui l'accesso tramite Spid/CIE nonché l'interoperabilità con le banche dati nazionali, rispettando tutta la vigente normativa;

CONSIDERATO che il Responsabile Unico del Progetto della Stazione Appaltante, nella persona di: Dott.ssa Mariangela Russo è profilato sulla piattaforma ANAC, per la presente procedura;

CONSIDERATO che il R.F.A. delle Centrale ASMEL Consortile S.c.a.r.l., nella persona di: dott.ssa Paola Del Giudice;

CONSIDERATO di voler fornire tutte le indicazioni ad Asmel Consortile S. c. a r. l. in merito agli elementi essenziali del contratto, alla scelta della procedura e ai criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, tramite apposita "**Scheda di dettaglio della procedura di affidamento**" che si allega alla presente, indicazioni che Asmel Consortile S. c. a r. l. è tenuta ad osservare in quanto disposte dal Responsabile Unico di Progetto del Comune;

VISTO il "Codice dei contratti pubblici" approvato con Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36;

VISTO il parere favorevole, espresso dal Responsabile del Settore Finanziario, ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Tutto quanto sopra premesso, visto e considerato per le motivazioni suesposte

DETERMINA

1. **DI APPROVARE** la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **DI ADOTTARE**, ai sensi dell'art. 17, comma 1, del Codice, la presente **decisione di contrarre** per l'avvio della procedura di affidamento del contratto relativo all'individuazione di un soggetto attuatore per l'affidamento del servizio di accoglienza presso il comune di Torre Le Nocelle in seno al SAI - SIPROIMI (ex SPRAR) a favore di minori stranieri non accompagnati (MSNA) per n. 12 posti - prosecuzione prog 1830.affidando alla Centrale di Committenza Qualificata ASMEL Consortile S. c. a r. l., lo svolgimento delle attività di selezione del contraente, secondo le condizioni, i requisiti di partecipazione e selezione e le scelte discrezionali meglio declinate in narrativa stabilite dal RUP del Comune;
3. **DI AFFIDARE**, ai sensi dell'art. 6, comma 1, del D. Lgs. n. 36 /2023, lo svolgimento delle attività di selezione del contraente alla Centrale di Committenza Qualificata ASMEL Consortile S. c. a r. l. cui l'Amministrazione Comunale ha aderito in virtù delle richiamate delibere;
4. **DI APPROVARE** il bando, il Disciplinare ed allegati che contengono integralmente tutte le indicazioni fornite da Questa Stazione Appaltante, nella persona del Responsabile Unico di Progetto, dott.ssa Mariangela Russo, in merito agli elementi essenziali del contratto, alla procedura e criterio da adottare e ai criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, ritenendo gli stessi atti completi e conformi alle informazioni contenute nella normativa di settore e nella "Scheda di dettaglio della procedura di affidamento" redatta dal RUP del Comune, che si allega alla presente, indicazioni che Asmel Consortile S. c. a r. l. è tenuta ad osservare in quanto disposte dal Responsabile Unico di Progetto del Comune;
5. **DI APPROVARE**, altresì, il **Capitolato Speciale d'Appalto** e relativa documentazione allegata, redatta dal Comune;
6. **DI APPROVARE** il quadro economico relativo alla procedura di gara nel quale è individuato l'importo a base di gara pari ad € **454.354,00** di cui € 286.770,09 per manodopera non ribassabile;
7. **DI STABILIRE** che si procederà all'aggiudicazione anche in caso di un'unica offerta valida e che l'amministrazione si riserva in ogni caso di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto;
8. **DI AUTORIZZARE** la Centrale di Committenza Qualificata ASMEL Consortile S.c.a.r.l. all'**indizione** della procedura di evidenza pubblica per l'affidamento in oggetto nel recepimento integrale delle indicazioni fornite dal Responsabile Unico del Progetto di questo Ente mediante specifica vincolante "Scheda di dettaglio della procedura di affidamento";
9. **DI STABILIRE** che Questa Stazione Appaltante procederà all'aggiudicazione anche in caso di un'unica offerta valida e che l'amministrazione, riservandosi, in ogni caso, di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto;
10. **DI STABILIRE** che nell'ambito della procedura in oggetto, il fornitore della piattaforma di e-procurement assume il ruolo di "*Responsabile del Trattamento*", mantenendo il Comune di Torre Le Nocelle il ruolo di "*Titolare del Trattamento*";
11. **DI DARE PUBBLICITA'** al bando di gara, ai sensi dell'art. 27 "Pubblicità legale degli atti" e di rispettare gli obblighi di trasparenza;
12. **CHE** la S.A. si impegna a restituire ad ASMEL Consortile S.c.a.r.l. la documentazione necessaria per la pubblicità legale dell'esito di gara, opportunamente sottoscritta, entro il termine essenziale di 7 (sette) giorni decorrenti dalla data del provvedimento di aggiudicazione; che il mancato rispetto di tale adempimento da parte della S.A., con le relative azioni collegate, pone per intero a carico della S.A. ogni onere e responsabilità circa i summenzionati obblighi, esonerando integralmente ASMEL Consortile S.c.a.r.l. dall'incarico relativo la pubblicazione degli esiti di gara;
13. **DI IMPEGNARSI**, ai sensi dell'**art. 20** del d.lgs. 36/2023, affinché tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto siano pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "**Amministrazione trasparente**", con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
14. **DI PROVVEDERE** alla pubblicazione sul profilo del Committente e sulla piattaforma di e-procurement dei provvedimenti che determinano le ammissioni e le esclusioni dei concorrenti dalla procedura di affidamento **entro 5 (cinque) giorni** dalla data di adozione dei relativi atti, al fine di consentire l'eventuale

proposizione del ricorso ai sensi dell'**articolo 90**, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, nel rispetto dei principi in materia di trasparenza ai sensi dell'art. 28 del D. Lgs. n. 36/2023;

15. **DI DARE ATTO** che i costi delle attività svolte da ASMEL Consortile S. c. a r. l., determinati come stabilito dal vigente "*Regolamento Operativo dei servizi ASMECOMM*", ammontano ad **€ 2.271,77** oltre IVA;
16. **DI DARE ATTO** che i tutti i costi relativi alle attività svolte da ASMEL Consortile S.c.a.r.l. trovano copertura nelle somme stanziare per l'esecuzione dell'appalto in quanto individuate all'interno del **quadro economico** dell'intervento;
17. **DI PROVVEDERE**, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, alla nomina di una commissione giudicatrice ai sensi del Codice;
18. **DI OBBLIGARSI** a riversare, prima della stipula del contratto con l'aggiudicatario, ad ASMEL Consortile S. c. a r. l. l'importo relativo alle attività svolte, che risultano complessivamente pari a **€ 2.271,77** più IVA al 22%;
19. **DI IMPEGNARE**, ai sensi dell'articolo 183, comma 3, del d.lgs. n. 267/2000 s.m.i. e del punto 5.4 del principio contabile applicato della contabilità finanziaria all. 4/2 al d.lgs. n. 118/2011 la somma di **€ 2.271,77** oltre IVA al 22% (**CORRISPETTIVO ASMEL**) oltre ad € 454.354,00 (IMPORTO GARA) sul capitolo 4465 Art.1 Miss 12 Pg 4Pdc 1.03.02.99 del bilancio di previsione 2024/2026;
20. **DI IMPEGNARE** la spesa nel predisporre bilancio di previsione 2024/2026 per l'importo di € 250,00 per contributo ANAC;
21. **DI PROVVEDERE** agli adempimenti previsti dall'art. 17 del Decreto Legislativo n. 36/2023 per quanto di rispettiva competenza;
22. **DI TRASMETTERE** il presente provvedimento ad ASMEL Consortile S.c.a.r.l. per il seguito di competenza;
23. **DI STABILIRE** che la procedura da adottarsi è la procedura aperta nonostante si tratti di importo sotto soglia europea in quanto si intende garantire la maggior concorrenza possibile e in ossequio al principio di risultato sancito dal Codice;
24. **DI STABILIRE** di vietare il subappalto considerata la particolare natura professionale dei servizi oggetto dell'appalto ed i requisiti tecnici richiesti all'affidatario, ai sensi dell'art. 24 comma 4 delle linee guida del D.M. 10/08/2016 è fatto divieto di ricorrere all'istituto del subappalto;
25. **DI DARE MANDATO** al Responsabile Unico del Progetto, dott.ssa Mariangela Russo, di provvedere a tutti gli atti consequenziali e dare seguito agli adempimenti previsti dalla vigente normativa per la conclusione del contratto.
26. **DI STABILIRE CHE** i seguenti documenti allegati sono parte integrante della presente decisione a contrarre:
 - SCHEDA DI DETTAGLIO VINCOLANTE REDATTA DAL RUP COMUNALE
 - SCHEMA BANDO DI GARA
 - SCHEMA DISCIPLINARE DI GARA
 - MODELLI DI PARTECIPAZIONE ALLA GARA
 - PROGETTO CON CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO
27. **DI DISPORRE** la pubblicazione della presente determinazione sull'albo online del Comune per giorni 15 consecutivi

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

F.to

*IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
AREA AMMINISTRATIVA*

F.to Dott.ssa Mariangela Russo

IL SERVIZIO FINANZIARIO E DI RAGIONERIA DELL'ENTE

VISTO il provvedimento che precede, se ne attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria.

Torre le Nocelle li, 11.03.2024

*Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to Avv.to Antonio Cardillo(*)*

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Certificasi del sottoscritto Responsabile che, giusta relazione dell'Istruttore addetto alle pubblicazioni, copia della presente determinazione è stata affissa all'Albo Pretorio On-Line, ai sensi dell'art. 13, del vigente regolamento uffici e servizi, per la pubblicazione per 10 giorni consecutivi.

Torre le Nocelle li,

Il Responsabile della Pubblicazione

F.to Dott.ssa Russo Mariangela (*)

Copia conforme all'originale, in carta libera, ad uso amministrativo.

Addi,

Il responsabile del procedimento Dott.ssa

Russo Mariangela

Torre Le Nocelle li

(*) firma autografa sostituita a mezzo stampa, ai sensi dell'art. 3, comma 2, del D.Lgs 39/1993